**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СОСНОВОБОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Информация по результатам проведения контрольного мероприятия**

**«Проверка соблюдения условий предоставления и использования субсидий из бюджета Сосновоборского городского округа Сосновоборскому муниципальному фонду поддержки предпринимательства в целях реализации муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Стимулирование экономической активности малого и среднего предпринимательства в Сосновоборском городском округе до 2030 года».**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** распоряжение председателя КСП Сосновоборского городского округа от 20.01.2023 года № 1, пункт 3 Плана проведения контрольных, экспертно-аналитических, информационных и иных мероприятий на 2 квартал 2023 года (раздел «Контрольные мероприятия»).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджета Сосновоборского городского округа.

**3. Объекты контроля:**

- администрацияСосновоборского городского округа: отдел экономического развития;

- Сосновоборский муниципальный фонд поддержки предпринимательства.

**4. Проверяемый период деятельности**: 2021 год, 2022 год, текущий период 2023 года.

**5. Цели (задачи, вопросы) контрольного мероприятия:**

5.1.Анализ правовой основы реализации в Сосновоборском городском округе муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Стимулирование экономической активности малого и среднего предпринимательствав Сосновоборском городском округе до 2030 года».

5.2. Проверка соблюдения Порядка предоставления субсидии Сосновоборскому муниципальному фонду поддержки малого предпринимательства в целях реализации муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Стимулирование экономической активности малого и среднего предпринимательства в Сосновоборском городском округе до 2030 года».

5.3. Проверка целевого и эффективного использования средств субсидии Сосновоборского городского округа, выделенной Сосновоборскому муниципальному фонду поддержки предпринимательства на реализацию мероприятий муниципальной программы.

5.4. Проверка достижения целевых показателей программы, оценка ожидаемых результатов.

**6. Сроки проведения контрольного мероприятия:**

- с 23 января 2023 года по 28 февраля 2023 года;

- с 01 марта 2023 года по 31 марта 2023 года приостановлено проведение контрольного мероприятия на основании распоряжения председателя КСП Сосновоборского городского округа от 01 марта 2023 года № 4;

- с 03 апреля 2023 года возобновлено проведение контрольного мероприятия на основании распоряжения председателя КСП Сосновоборского городского округа от 03 апреля 2023 года № 5. Срок окончания проверки установлен – 10 апреля 2023 года.

**7.** **Состав ответственных исполнителей**:

- главный инспектор Контрольно – счетной палаты Сосновоборского городского округа Чехун Валентина Владимировна.

**8.** **Основные выводы по результатам контрольного мероприятия с учетом рассмотренных Замечаний (протокола разногласий), представленных администрацией СГО на Акт от 10.04.2023 № 1.**

1. Муниципальная программа Сосновоборского городского округа «Стимулирование экономической активности малого и среднего предпринимательствав Сосновоборском городском округе до 2030 года» разработана и принята в соответствии с полномочиями городского округа, соответствует целям и задачам, определенным в Стратегиисоциально-экономического развития муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области до 2030 года, утвержденной решением совета депутатов СГО от 25.10.2017 года № 154.

2. Нормативные правовые акты, регулирующие в 2020 – 2021 годах, текущем периоде 2022 года правомерность выделения средств из бюджета Сосновоборского городского округа на реализацию мероприятий муниципальной программы «Стимулирование экономической активности малого и среднего предпринимательствав Сосновоборском городском округе до 2030 года» соответствуют нормам законодательства.

3.Объем проверенных бюджетных средств, направленных на выполнение мероприятий муниципальной программы «Стимулирование экономической активности малого и среднего предпринимательствав Сосновоборском городском округе до 2030 года» в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка на территории Сосновоборского городского округа» 3 230 625,33 руб., в том числе:

2021 год в сумме 1 189 808,0 руб.

2022 год в сумме 2 040 817,33 руб.

4. В целом состав и сумма фактически произведенных расходов в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка на территории Сосновоборского городского округа» соответствуют указанным мероприятиям в Перечне мероприятий и Плане реализации на 2021, 2022 годы. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Согласно отчетам об исполнении бюджета ГРБС (форма 0503127) исполнение расходов в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка на территории Сосновоборского городского округа» по муниципальной программе составляет:

2021 год в сумме 1 189 808 руб. или 44,6 % от общего объема финансирования программы (2 669 608,0 руб.),

2022 год в сумме 2 040 817,33 руб. или 48% % от общего объема финансирования муниципальной программы (4 255 484,0 руб.).

Значения целевых показателей, утвержденных в муниципальной программе, достигнуты.

5. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия.

**Администрация СГО:**

5.1. Согласно пункту 2.11*.* Порядка предоставления субсидии расчет размера субсидии производится на основании предоставленной СМФПП (Получатель субсидии) сметы расходования субсидии на соответствующий финансовый год и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидии. Источником получения субсидии является местный бюджет.

Исходя из смысла подпункта д) пункта 5 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 N 1492 (ред. от 22.12.2022) "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее Постановление Правительства РФ №1492), следует, что порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация) определяется в случае, если конкретная сумма субсидии конкретному получателю не определена решением о бюджете.

Объем субсидии СМФПП определен в конкретной сумме решением о бюджете на соответствующий финансовый год.

Таким образом, положения пункта 2.11 Порядка предоставления субсидии противоречат положениям, установленным в подпункте д) пункта 5 Постановления Правительства РФ №1492.

5.2. При отсутствии нормативно – правовых актов, устанавливающих системы оплаты труда для директора и работников Фонда, при составлении ОБАС на 2022, 2023 год прослеживается необоснованное увеличение объема бюджетных ассигнований на субсидии СМФПП (некоммерческая организация) без увеличения основных количественных показателей ожидаемых результатов использования субсидии, связанной с уставной деятельностью на 2022, 2023 годы, что свидетельствует о низкой бюджетной эффективности средств субсидии, предоставленной СМФПП.

В Пояснительной записке (обоснование) к проекту бюджета СГО на соответствующий финансовый год отделом экономического развития администрации указываются конкретные суммы бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий МП, в том числе на возмещение затрат СМФПП без приложения в свободной форме расчета объема расходов для достижения непосредственных результатов использования субсидий НКО на 2021, 2022, 2023 годы, в связи с чем в ходе контрольного мероприятия не представляется возможным проверить правильность определения объема бюджетных средств.

5.2.1. Установлено представление в комитет финансов СГО отделом экономического развития администрации СГО не в полном объеме документов к ОБАСам, установленных в п. 14 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета СГО, утвержденной распоряжением комитета финансов администрации СГО от 15.07.2016 года № 21-р.

Количество случаев – 2.

5.3. При проверке предоставления субсидии в целях возмещения затрат, связанных с оплатой труда и начислениями, установлено.

5.3.1. В нарушение статьи 135 Трудового кодекса РФ администрацией СГО не разработаны и не приняты локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда в отношении директора Фонда, для которого администрация СГО является работодателем.

5.3.2. В связи с отсутствием в Порядке предоставления субсидии и в Соглашении о предоставлении субсидии на 2021, 2022 годы не определен размер соотношения софинансирования затрат, связанных с оплатой труда и начислениями, и не определен размер возмещения данного вида произведенных затрат на 2021, 2022, 2023 годы за счет субсидии:

- не представляется возможным проверить правомерность и обоснованность определения в смете СМФПП суммы затрат, связанных с оплатой труда и начислениями на выплаты по оплате труда, подлежащих возмещению из бюджета СГО;

- учитывая, что смета расходов СМФПП, возмещаемых за счет субсидии согласовывается в ОЭР администрации СГО, то отсутствие в Порядке предоставления субсидии, утвержденном постановлением администрации от 18.01.2021 № 43 (с изменениями), условий и размера возмещения расходов по заработной плате в соответствии с подпунктом а) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 (ред. от 10.07.2017) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" является коррупциогенным фактором, устанавливающим для администрации СГО широту дискреционных полномочий, а именно: принятие решения администрации СГО о размере возмещения расходов по заработной плате за счет средств субсидии;

- исходя из того, что администрацией СГО (за счет средств субсидии и за счет собственных средств Фонда), при отработанном рабочем периоде в неполном объеме и возмещении расходов на заработную плату с начислениями за счет субсидии ежемесячно в одной и той же сумме (независимо от фактически отработанного времени), возрастает доля расходов на заработную плату  за счет средств субсидии и уменьшении расходов за счет собственных средств Фонда, что влечет увеличение финансовой нагрузки на бюджет СГО при экономии собственных средств Фонда.

6. При проверке предоставления субсидии в целях возмещения затрат, связанных с проведением ремонтных работ в арендованных помещениях (бизнес-инкубатор офисный, расположенный по адресу: г. Сосновый Бор, пр. Героев, д. 54а и бизнес-инкубатор производственный, расположенный по адресу: г. Сосновый Бор, Гаражный пр.,3) установлено.

6.1. Порядком предоставления субсидии Сосновоборскому муниципальному фонду поддержки предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы «Стимулирование экономической активности малого и среднего предпринимательства в Сосновоборском городском округе до 2030 года» (постановление администрации СГО от 18.01.2021 № 43) определена цель предоставления субсидии, в том числе - на развитие Фонда в рамках реализации подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка на территории Сосновоборского городского округа» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности малого и среднего предпринимательства в Сосновоборском городском округе до 2030 года» в части проведения ремонтных работ в бизнес-инкубаторе производственного назначения, расположенного по адресу: Гаражный проезд, д. 3, а также в бизнес-инкубаторе офисного назначения, расположенного по адресу: пр. Героев, д. 54а.

Порядком предоставления субсидии не определен вид ремонтных работ: капительный ремонт или текущий ремонт.

6.1.1. Предоставление администрацией СГО субсидии СМФПП в сумме 182 968,0 руб. в целях возмещения затрат, связанных с проведением текущих ремонтных работ в арендованном помещении (бизнес-инкубатор офисный), расположенном по адресу: г. Сосновый Бор, пр. Героев, д. 54а, при установлении Арендодателем (КУМИ администрации СГО) обязанности Арендатора (СМФПП) своевременно за свой счет производить текущий ремонт, профилактическое обслуживание и ремонт инженерных коммуникаций объекта, расположенного по адресу г. Сосновый Бор, пр. Героев, д. 54а. (2.2.9 Договора аренды нежилого помещения от 06.03.2020 №17ар/2020),

противоречит и не соответствует требованиям, установленным пунктом 2 статьи 616 ГК РФ и Договором аренды нежилого помещения от 06.03.2020 №17ар/2020.

6.1.2. Предоставление администрацией СГО субсидии СМФПП в сумме 183 657,33 руб. в целях возмещения затрат, связанных с проведением текущих ремонтных работ в арендованном помещении (бизнес-инкубатор производственный), расположенном по адресу: г. Сосновый Бор, Гаражный пр.,3 при установлении Арендодателем (КУМИ администрации СГО) обязанности Арендатора (СМФПП) своевременно за свой счет производить текущий ремонт, профилактическое обслуживание и ремонт инженерных коммуникаций объекта, расположенного по адресу: г. Сосновый Бор, Гаражный пр., 3 (пункт 2.2.9 Договоров аренды нежилых зданий от 16.12.2021 № 254 ар/2021, № 255 ар/2021, № 257 ар/2021, № 258 ар/2021),

противоречит и не соответствует требованиям, установленным пунктом 2 статьи 616 ГК РФ и Договорами аренды нежилых зданий от 16.12.2021 № 254 ар/2021, № 255 ар/2021, № 257 ар/2021, № 258 ар/2021.

7. При проверке в целях возмещения затрат, связанных со сбором и обработкой статистических показателей на территории муниципального образования Сосновоборский городской округ в целях проведения мониторинга малого предпринимательства в г. Сосновый Бор Ленинградской области установлено:

несоблюдение пункта 2.4.5. Порядка предоставления субсидии, выразившееся в непредставлении сводного отчета, сформированного в системе ИАС «Мониторинг СЭР МО» и соответствующего датам актов приемки – сдачи оказанных услуг от 27.04.2021 года по договору подряда № 1 от 01.02.2021, от 25.03.2022 года по договору подряда № 1 от 21.02.2022. Сводные протоколы введенных отчетов сформированы в системе ИАС «Мониторинг СЭР МО» позже даты составления и оформления актов приемки – сдачи оказанных услуг от 27.04.2021 года (сформирован 30.04.2021), от 25.03.2022 года (сформирован 05.04.2022). В связи с тем, что на дату приемки - сдачи оказанных услуг протоколы введенных отчетов не сформированы, сделать вывод о выполнении установленного техническим заданием количества отчетов в 2021, 2022 годах в установленные сроки и в полном объеме не представляется возможным.

8. При анализе фактических расходов, произведенных в 2021, 2022 годах и запланированных на 2023 год в соответствии с уставной деятельностью СМФПП, следует,

что 2/3 расходов, подлежащих возмещению за счет средств субсидии, составляют расходы по оплате труда с начислениями персонала СМФПП.

Темп роста расходов на оплату труда с начислениями СМФПП в 2022 году составил 157,1 % к 2021 году, в 2023 году исходя из запланированных показателей составит 66,7% к 2022 году.

Согласно паспорту МП наличие муниципальной программы поддержки развития малого бизнеса на территории Сосновоборского городского округа  позволяет администрации города Сосновый Бор более эффективно осуществлять координацию основных направлений и мероприятий, направленных на развитие и поддержку субъектов предпринимательства, самозанятых граждан города, а также выполнять требования Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В соответствии со статьей 16 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 N 209-ФЗ (с изменениями) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства. Предоставление администрацией СГО субсидии на возмещение расходов, в том числе направленных на оплату труда административно – управленческому персоналу СМФПП в размере 69% от средств субсидии 2022 года и 70,2 % от запланированных средств субсидии в 2023 году, не отвечает основным целям МП.

**Сосновоборский муниципальный фонд поддержки предпринимательства.**

1. Указание в пункте 3.2 Положения об оплате труда работников Фонда, что размер оклада (должностного оклада) устанавливается штатным расписанием Организации, не соответствует положениям статьи 135 Трудового кодекса РФ.

В нарушение статьи 135 Трудового кодекса РФ не разработаны и не приняты локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда в Фонде.

Отсутствие нормативно-правового акта, устанавливающего системы оплаты труда, является административным правонарушением, за совершение которого предусмотрена административная ответственность частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ.

В ходе контрольного мероприятия не представляется возможным проверить правомерность и обоснованность размера должностных окладов, установленных по всем должностям Фонда, в связи с отсутствием в Положении об оплате труда работников Фонда утвержденной системы оплаты труда.

2. СМФПП не обеспечена эксплуатация закупленного за счет средств субсидии оборудования (светильников) в помещениях офисного бизнес – инкубатора, расположенного по адресу: г. Сосновый Бор, пр. Героев, д. 54а.

Нерезультативное и неэффективное (неэкономное) использование средств субсидии получателем бюджетных средств – субсидии в целях возмещения затрат, связанных с проведением электромонтажных работ, за 2021 год составило 22 648,68 руб.

**9. По результатам контрольного мероприятия Контрольно – счетной палатой Сосновоборского городского округа объектам контроля направлены представления:**

**-** АдминистрацииСосновоборского городского округаот 21.04.2023 № 1.

**-**  Сосновоборскому муниципальному фонду поддержки предпринимательства от 21.04.2023 № 2.

Объектам контроля установлен срок о предоставлении информации о принятых решениях и мерах по результатам экспертно – аналитического мероприятия до 21 мая 2023 года.