**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СОСНОВОБОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Информация по результатам проведения контрольного мероприятия**

**"Оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств на реализацию муниципальной программы Сосновоборского городского округа "Безопасность жизнедеятельности населения в Сосновоборском городском округе на 2014 - 2025 годы" за период 2020 г., 2021 г., текущий период 2022 г."**

**на объекте:**

- администрация Сосновоборского городского округа: отдел гражданской защиты комитета по общественной безопасности и информации администрации, отдел общественной безопасности комитета по общественной безопасности и информации администрации.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** распоряжение председателя КСП Сосновоборского городского округа от 28.09.2022 года № 26, пункт 1 Плана проведения контрольных, экспертно-аналитических, информационных и иных мероприятий на 4 квартал 2022 года (раздел «Контрольные мероприятия»).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджета Сосновоборского городского округа, муниципальное имущество.

**3. Проверяемый период деятельности**: 2020 год, 2021 год, текущий период 2022 года.

**4. Вопросы контрольного мероприятия:**

4.1.Анализ правовой основы реализации в Сосновоборском городском округе муниципальной программы Сосновоборского городского округа "Безопасность жизнедеятельности населения в Сосновоборском городском округе на 2014 - 2025 годы".

4.2. Проверка исполнения плана мероприятий муниципальной программы.

4.3. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Сосновоборского городского округа, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы.

4.4. Проверка распоряжения муниципальным имуществом, приобретенным за счет средств бюджета в рамках муниципальной программы.

4.5. Анализ правильности, полноты и достоверности бухгалтерского (бюджетного) учета в части поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за счет средств бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы, учет имущества.

4.6. Проверка достижения целевых показателей программы, оценка ожидаемых результатов.

4.7. Проведение аудита в сфере закупок. Анализ соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при заключении (в том числе анализ обоснованности начальной максимальной цены контракта) и исполнении контрактов, анализ обоснованности стоимости товаров, работ и услуг, установленных в иных договорах, оплата которых осуществлялась за счет средств бюджета.

**5. Метод проведения контрольного мероприятия:** выборочный**.**

**6. Сроки проведения контрольного мероприятия:**

- с 03 октября 2022 года по 6 декабря (45 рабочих дней),

- согласно распоряжению председателя КСП Сосновоборского городского округа от 06.12.2022 года № 29, контрольное мероприятие продлено по 30.12.2022.

**7.** **Состав ответственных исполнителей**:

- председатель Контрольно-счетной палаты Сосновоборского городского округа Морозова Марина Николаевна,

- главный инспектор Контрольно-счетной палаты Сосновоборского городского округа Чехун Валентина Владимировна.

**8. Основные выводы по результатам контрольного мероприятия.**

1. Муниципальная программа Сосновоборского городского округа "Безопасность жизнедеятельности населения в Сосновоборском городском округе на 2014 - 2025 годы" разработана и принята в соответствии с полномочиями городского округа, соответствует целям и задачам, определенным в Стратегиисоциально-экономического развития муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области до 2030 года, утвержденной решением совета депутатов СГО от 25.10.2017 года № 154.

2. Нормативные правовые акты, регулирующие в 2020 – 2021 годах, текущем периоде 2022 года правомерность выделения средств из бюджета Сосновоборского городского округа на реализацию мероприятий муниципальной программы "Безопасность жизнедеятельности населения в Сосновоборском городском округе на 2014 - 2025 годы" соответствуют нормам законодательства.

3.Объем проверенных бюджетных средств, направленных на выполнение мероприятий муниципальной программы "Безопасность жизнедеятельности населения в Сосновоборском городском округе на 2014 - 2025 годы", составил 29 593 834,31 руб., в том числе:

2020 год в сумме 7 373 105,63 руб.

2021 год в сумме 12 839 857,27 руб.

2022 год в сумме 11 356 654,70 руб.

4. В целом состав и сумма фактически произведенных расходов в рамках муниципальной программы соответствуют указанным мероприятиям в Перечне мероприятий и Плане реализации на 2020, 2021, 2022 годы. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Исполнение расходов по муниципальной программе составляет:

2020 год в сумме 7 373 105,63 руб. или 93,4% от общего объема финансирования программы,

2021 год в сумме 12 839 857,27 руб. или 99,0 % от общего объема финансирования программы,

2022 год по состоянию на 01.12.2022 в сумме 11 356 654,70 руб. или 74,8 % от общего объема финансирования муниципальной программы.

Значения целевых показателей, утвержденных в муниципальной программе достигнуты.

5. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия.

5.1. Установлены факты несоблюдения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сосновоборского городского округа, утвержденного постановлением администрации от 13.03.2019 № 546 (с изменениями)

*В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 N 9ПК (ред. от 24.05.2022), выявленные нарушения в количестве 12 случаев классифицируются:*

*- по пункту 1.2.2 «Нарушение порядка реализации муниципальных программ». Правовые основания: статья 179 Бюджетного кодекса РФ.*

5.1.1. Установлено несоблюдение пункта 3.8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сосновоборского городского округа, утвержденного постановлением администрации от 13.03.2019 № 546 (с изменениями), выразившееся в непредоставлении в 2020, 2021, текущем периоде 2022 года проекта муниципальной программы для проведения экспертизы в Контрольно – счетную палату СГО.

5.1.2.Установлено несоблюдение пункта 4.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сосновоборского городского округа, утвержденного постановлением администрации от 13.03.2019 № 546 (с изменениями), выразившееся в невнесении в 2020 - 2021 годах, текущем периоде 2022 года в муниципальную программу изменений по объемам финансирования в соответствие решению о бюджете на соответствующий финансовый год. Несвоевременное внесение изменений в муниципальную программу отрицательно влияет на эффективность организации исполнения муниципальной программы, а также на эффективную деятельность участников по выполнению возложенных на них функций в рамках подпрограммы.

5.1.3. Установлено несоблюдение пункта 2.2.10. Порядка № 546 (в редакции постановления администрации от 24.06.2021 № 1263): целевые показатели подпрограмм дублируют содержание целевых показателей муниципальной программы.

- Содержание целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы не соответствуют требованиям Порядка № 546 (с изменениями).

Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы "Безопасность жизнедеятельности населения в Сосновоборском городском округе на 2014 - 2025 годы" не характеризуют количественно ход реализации мероприятий, решение основных задач и достижение целей как программы, так и подпрограмм. Такие показатели, как «Освоение в полном объеме выделенных средств для поддержания в исправном состоянии видеонаблюдения автоматизированной системы «Безопасный город», мониторинга и аренды каналов связи», «Освоение в полном объеме выделенных средств для обеспечения безопасности жителей города на водных объектах» характеризуют только сам факт освоения выделенных денежных средств в полном или неполном объеме на мероприятия данной программы (подпрограммы).

Предложения по приведению целевых показателей в соответствие с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сосновоборского городского округа, направленные по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования средств бюджета на проведение мероприятий муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности населения в Сосновоборском городском округе на 2014-2020 годы» (Акт № 9 от 08.11.2018 года) администрацией СГО не исполнены.

5.2.Выводы по результатам проверки Порядка предоставления субсидии из бюджета Сосновоборского городского округа на частичное возмещение затрат в связи текущим обслуживанием и капитальным ремонтом пожарных гидрантов:

5.2.1. Порядком предоставления субсидии (пункт 2.4) установлено, что субсидия предоставляется юридическим лицам, имеющим право на получение субсидий с целью частичного возмещения затрат по текущему обслуживанию и капитальному ремонту пожарных гидрантов. Однако, Порядком предоставления субсидии не определен размер частичного возмещения затрат.

5.2.2. В нарушение пункта 3.1 Порядка предоставления субсидии Соглашения о предоставлении субсидии, заключенные администрацией Сосновоборского городского округа с СМУП «ВОДОКАНАЛ» в 2020, 2021, 2022 годах не содержат условие о предоставлении в администрацию СГО получателем субсидии документов, подтверждающих оплату понесенных затрат, согласно расчету стоимости услуг по текущему обслуживанию и капитальному ремонту пожарных гидрантов.

Соглашением установлено условие предоставления документов: счет, акт возмещения фактических затрат с приложением оборотно-сальдовой ведомости по расходам.

5.3. При проверке фактических расходов, произведенных за счет бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Создание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, медицинских и иных средств на 2014 – 2025 годы» установлено несоблюдение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип эффективности использования бюджетных средств:

* администрацией СГО заключены муниципальные контракты по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт сооружений ГО, расположенных по адресу: г. Сосновый Бор, ул. Ленинградская, д.64 и ул. Молодежная д. 50:

- с ООО «ПетрокомфортСПБ» № 108 от 16.02.2022 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт сооружения ГО, расположенного по адресу: г. Сосновый Бор, ул. Ленинградская, д.64 на сумму 490 000,00 руб.,

- с ООО «СПБСТРОЙКАР» № 131 от 28.02.2022 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт сооружения ГО, расположенного по адресу: г. Сосновый Бор, ул. Молодежная, д.50 на сумму 490 000,00 руб.;

* постановлением администрации Сосновоборского городского округа от 14.10.2021 № № 2103 создано МКУ «УСиБ», которое согласно постановлению и утвержденному Уставу создано в целях эффективного решения вопросов местного значения в области осуществления управленческой деятельности в сфере капитального строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства (в соответствии с Уставной деятельностью для осуществления разработки сметной документации на капитальный и текущий ремонт объектов, осуществления деятельности в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования).

В результате не передачи администрацией СГО МКУ «УСиБ» функций по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт сооружений ГО, расположенных по адресу: г. Сосновый Бор, ул. Ленинградская, д.64 и ул. Молодежная д. 50 и заключением администрацией СГО муниципальных контрактов, не соблюден принцип эффективности (экономичности).

Неэффективное (неэкономное) использование бюджетных средств за 2022 год составило 980 000,0 руб.

*В соответствии с Классификатором нарушений (рисков), выявляемых Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере (утв. Казначейством России 19.12.2017) нарушение классифицируется по коду нарушения:*

*- 020303030102 «Использование бюджетных средств с превышением объема, установленного при их предоставлении (достаточного для достижения цели, результата)». Правовые основания: статья 34 Бюджетного кодекса РФ.*

В сроки, установленные в Акте от 28.12.2022 № 9, МКУ «УСиБ» представлены пояснения в КСП Сосновоборского городского округа (вх. № 05-01-3 от 16.01.2023). Согласно пояснениям *МКУ «УСиБ» в рамках своей деятельности на данный момент не разрабатывает собственными силам проектно-сменную документацию по объектам капитального строительства, капитального ремонта и реконструкции. Для исключения разночтения и внесения конкретики касаемо осуществления разработки сметной документации на капитальный и текущий ремонт объектов в Устав МКУ «УСиБ» будут внесены изменения, конкретизирующие область деятельности учреждения.*

КСП Сосновоборского городского округа информация, изложенная в пояснениях МКУ «УСиБ», принята к сведению.

5.4. В нарушение пункта 6.1. «Обеспечение сохранности муниципального имущества» Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Сосновоборского городского округа от 18.09.2001 года № 96 администрацией СГО в период проведения работ по прокладке участка велодорожки от остановки в д. Ручьи в сторону д. Липово и устройству разворотной площадки в д. Липово не обеспечена сохранность иного движимого имущества стоимостью 37 000,0 руб. (информационных стендов на пляже «Липово», приобретенных в рамках мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах).

В порядке реагирования на выявленные нарушения администрацией СГО в ходе контрольного мероприятия приняты меры по монтажу и установке стенда.

6. Результаты аудита закупок.

6.1. В ходе контрольного мероприятия проведен аудит 109 муниципальных контрактов на сумму 30 772 338,95 руб. Нарушений при заключении и исполнении договоров в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не выявлено.

6.2. Установлено несоблюдение части 6 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", подпункта «а» пункта 12 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации":

- в план-графике не утверждены закупки в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до администрации СГО объема прав в денежном выражении (лимитов бюджетных обязательств) на принятие и (или) исполнение обязательств.

*В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 N 9ПК (ред. от 24.05.2022), выявленное нарушение классифицируется:*

*- по пункту 4.12 «Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе». Количество случаев –5.*

**9. По результатам контрольного мероприятия администрации Сосновоборского городского округа направлены предложения.**

1. В соответствии с пунктом 3.7. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сосновоборского городского округа в редакции постановления администрации Сосновоборского городского округа от 30.09.2022 № 2258 муниципальную программу (изменения в муниципальную программу) направлять на экспертизу в Контрольно-счетную палату Сосновоборского городского округа.
2. Соблюдать сроки внесения изменений в муниципальную программу в соответствии с пунктом 4.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сосновоборского городского округа (в редакции от 30.09.2022 № 2258).
3. Целевые показатели муниципальной программы привести в соответствие с требованиями п. 2.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сосновоборского городского округа (в редакции от 30.09.2022 № 2258).
4. В Порядке предоставления субсидии из бюджета Сосновоборского городского округа на частичное возмещение затрат в связи текущим обслуживанием и капитальным ремонтом пожарных гидрантов (постановление администрации Сосновоборского городского округа от 15.06.2021 № 1181) определить размер частичного возмещения затрат.
5. При заключении Соглашений о предоставлении субсидии, из бюджета Сосновоборского городского округа на частичное возмещение затрат в связи текущим обслуживанием и капитальным ремонтом пожарных гидрантов, включать в условия предоставления субсидий все требования, предусмотренные Порядком.
6. В целях соблюдения принципа эффективности (экономности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, при необходимости составления проектно-сметной документации по ремонту объектов муниципальной собственности, поручать проведение указанных работ муниципальному казенному учреждению «Управление строительства и благоустройства» в соответствии с его уставной деятельностью.
7. В соответствии с разделом 6 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Сосновоборского городского округа от 18.09.2001 года № 96, обеспечивать сохранность муниципального имущества в течение всего периода использования имущества, включая периоды проведения строительства (ремонта) территории, на которой расположено муниципальное имущество.
8. При формировании плана-графика закупок (внесении изменений в план-график) соблюдать срок утверждения закупок в течение 10-ти рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до администрации СГО объема прав в денежном выражении (лимитов бюджетных обязательств) на принятие и (или) исполнение обязательств.

Объектам контроля установлен срок о предоставлении информации о принятых решениях и мерах по результатам контрольного мероприятия до 31.01.2023.