**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СОСНОВОБОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«22» ноября 2021 г. № 14**

г. Сосновый Бор Ленинградской области

**ОТЧЕТ**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка расходов на исполнение публичных нормативных обязательств Сосновоборского городского округа, подлежащих исполнению за счет собственных средств бюджета городского округа».**

**на объекте:** администрация Сосновоборского городского округа, Комитет образования администрации Сосновоборского городского округа.

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** распоряжение председателя КСП Сосновоборского городского округа от 01.10.2021 года № 29, пункт 2 Плана проведения контрольных, экспертно-аналитических, информационных и иных мероприятий на 4 квартал 2021 года (раздел «Контрольные мероприятия»).

1. **Предмет контрольного мероприятия:** собственные средства бюджета городского округа, направленные на исполнение публичных нормативных обязательств Сосновоборского городского округа.
2. **Проверяемый период деятельности**: 2019-2020 годы, текущий период 2021 года.

**4. Вопросы контрольного мероприятия:**

4.1. Анализ муниципальных правовых актов, регулирующих использование собственных средств бюджета Сосновоборского городского округа на исполнение публичных нормативных обязательств Сосновоборского городского округа, подлежащих исполнению за счет собственных средств бюджета городского округа.

4.2. Проверка соблюдения положений, порядков, стандартов, регламентов при использовании собственных средств бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Сосновоборского городского округа, подлежащих исполнению за счет собственных средств бюджета городского округа.

4.3. Проверка целевого использования средств бюджета.

**5. Сроки проведения контрольного мероприятия:**

- с 04.10.2021 по 09.11.2021 (24 рабочих дня).

**6.** **Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:**

6.1. Полное наименование объекта контроля: администрация муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области,

Сведения о регистрации объекта контроля:

ОГРН: 1024701760698, ИНН/КПП 4714011083/472601001

Адрес места нахождения объекта контроля:188540, Ленинградская область, г. Сосновый Бор, ул. Ленинградская, д. 46.

Фамилии, имена и отчества должностных лиц объекта контроля:

- Воронков Михаил Васильевич:

- Глава администрации с 16.07.2018 (распоряжение от 16.07.2018 № 38-лс «О вступлении в должность главы администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области») по 13.09.2019;

- Глава Сосновоборского городского округа, возглавляющий администрацию муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области с 19.09.2019 по настоящее время (распоряжение от 19.09.2019 № 44-лс).

Главный бухгалтер администрации Сосновоборского городского округа:

- Ярушкина Анна Владимировна с 19.12.2005 по настоящее время (распоряжение от 16.12.2005 № 324к).

6.2.Комитет образования администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области.

ОГРН 1034701759124, ИНН 4714000483/ КПП 472601001

Адрес места нахождения объекта контроля:188540, Ленинградская область, г. Сосновый Бор, ул. Ленинградская, д. 46.

Фамилии, имена и отчества должностных лиц объекта контроля:

- Шустрова Наталия Николаевна - председатель Комитета образования Сосновоборского городского округа (Распоряжение администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области от 22.02.2019 г. №13-лс),

- Петрова Ольга Вячеславовна - начальник отдела бухгалтерского учёта и отчётности, главный бухгалтер Комитета образования Сосновоборского городского округа (Приказ Комитета образования Сосновоборского городского округа от 02.03.2016 г. №2).

**7.** **Метод проведения контрольного мероприятия:** выборочный**.**

**8. Состав ответственных исполнителей проверки**:

- председатель Контрольно-счетной палаты Сосновоборского городского округа Морозова Марина Николаевна;

**9. Перечень составленных актов:**

9.1. Акт от 09.11.2021 года № 13 по результатам контрольного мероприятия ««Проверка расходов на исполнение публичных нормативных обязательств Сосновоборского городского округа, подлежащих исполнению за счет собственных средств бюджета городского округа».

**10.** По результатам акта, указанного в пункте 9.1 настоящего отчета, от Комитета образования Сосновоборский городской округ в сроки, установленные в Акте**, поступили пояснения.**

Акт подписан должностными лицами объектов контроля.

**11.** **Информация о проверках, проведенных органами муниципального финансового контроля.**

Финансово–контрольной комиссией СГО проведено контрольное мероприятие «Проверка расходов на исполнение публичных нормативных обязательств Сосновоборского городского округа, подлежащих исполнению за счет собственных средств бюджета городского округа», Акт от 13.10.2017 № 9.

**12. Результаты контрольного мероприятия:**

1. Публичные нормативные обязательства, принятые Сосновоборским городским округом за счет собственных средств бюджета Сосновоборского городского округа в 2019, 2020, 2021 годах, соответствуют действующему законодательству и утвержденным муниципальным правовым актам.
2. Результаты проверки исполнения публичных нормативных обязательств администрацией Сосновоборского городского округа.
   1. Результаты проверки использования бюджетных ассигнований на выплату денежной компенсация за наем (поднаем) жилых помещений педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций и специалистам организаций, созданных для исполнения полномочий органов местного самоуправления и обеспечения их деятельности.

2.1.1. Выплата компенсации за наем (поднаем) жилых помещений специалистам организаций, созданных для исполнения полномочий органов местного самоуправления и обеспечения их деятельности является мероприятием подпрограммы 5 «Улучшение жилищных условий специалистов организаций созданных для исполнения полномочий органов местного самоуправления и обеспечения их деятельности» муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Жилище на 2021-2025 годы». Ответственный исполнитель - жилищный отдел администрации Сосновоборского городского округа:

- при использовании администрацией Сосновоборского городского округа бюджетных средств для предоставления компенсации за аренду жилых помещений специалистам организаций, созданных для исполнения полномочий органов местного самоуправления и обеспечения их деятельности, за 2020, 2021 год нарушений не выявлено;

- количественные показатели результативности мероприятия 3 «выплата компенсации за аренду жилых помещений специалистам организаций, созданных для исполнения полномочий органов местного самоуправления и обеспечения их деятельности» подпрограммы 5 «Улучшение жилищных условий специалистов организаций, созданных для исполнения полномочий органов местного самоуправления и обеспечения их деятельности» муниципальной программы «Жилище на 2014-2020» и «Жилище на 2021-2025» за 2020 и 2021 выполнены.

* 1. Результаты проверки выплаты разового пособия молодым специалистам – работникам ФГУЗ «ЦМСЧ № 38 ФМБА России» - непрограммные расходы администрации Сосновоборского городского округа.
     1. Нарушений Положения о порядке установления и выплаты разового пособия молодым специалистам – работникам ФГБУЗ «ЦМСЧ № 38 ФМБА России» (постановление администрации от 13/11/2019 № 4160) не выявлено. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

2.3. Результаты проверки выплаты единовременного пособия при рождении ребенка.

2.3.1. Единовременная денежная выплата на рождение ребенка из средств местного бюджета является программным мероприятием в рамках выполнения основного мероприятия 3 «Оказание социальной поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и семьям с детьми-инвалидами» подпрограммы «Защита» муниципальной программы «Медико-социальная поддержка отдельных категорий граждан в Сосновоборском городском округе на 2014-2025 годы». Ответственный исполнитель отдел социальных программ администрации Сосновоборского городского округа.

* + 1. За проверяемый период произведена выборочная проверка документов, представленных гражданами, по которым принято решение о назначении единовременной денежной выплаты на рождение ребенка. Нарушений не выявлено. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.
    2. Показатели эффективности выполнения программного мероприятия за 2019 год составили 96% (высокая эффективность), за 2020 год 99% (высокая эффективность), за 10 месяцев 2021 года 71%.
  1. Результаты проверки выплаты ежемесячной стипендии главы администрации для особо одаренных студентов-выпускников школ из социально незащищенных семей.
     1. Выплата ежемесячной стипендии главы администрации для особо одаренных студентов-выпускников школ из социально незащищенных семей является программным мероприятием основного мероприятия 3 «Оказание социальной поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и семьям с детьми-инвалидами» в рамках подпрограммы «Защита» муниципальной программы «Медико-социальная поддержка отдельных категорий граждан в Сосновоборском городском округе на 2014-2025 годы». Ответственный исполнитель отдел социальных программ администрации Сосновоборского городского округа.
     2. За проверяемый период проведена проверка соблюдения требований Положения по соблюдению оснований назначения ежемесячной именной стипендии главы муниципального образования Сосновоборский городской округ. Нарушений не выявлено. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.
     3. Показатели эффективности выполнения программного мероприятия за 2019 год составили 100% (высокая эффективность), за 2020 год 100% (высокая эффективность), за 10 месяцев 2021 года 100%.
  2. Результаты проверки единовременной выплаты почетным гражданам города.
     1. Единовременная выплата почетным гражданам города - непрограммные расходы администрации Сосновоборского городского округа.
     2. В «Положении о звании «Почетный гражданин города Сосновый Бор» (утверждено решением совета депутатов Сосновоборского городского округа от 28.11.2006 № 205 с последующими изменениями) размер денежного вознаграждения в пунктах 1.5 и 2.2 установленный размер денежного вознаграждения не соответствует размеру, установленному решениями совета депутатов о бюджете на соответствующий финансовый год.
     3. Установлено несоблюдение пункта 2.4 «Порядок выплаты единовременного денежного вознаграждения гражданам, удостоенным звания “Почетный гражданин города Сосновый Бор”» (утвержден постановлением администрации Сосновоборского городского округа от 20.12.2018 № 2706): за проверяемый период не утверждены муниципальные правовые акты администрации Сосновоборского городского округа о выплате единовременного денежного вознаграждения Почетным гражданам города.
     4. При проверке правомерности осуществления единовременной выплаты почетным гражданам города нарушений не выявлено. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.
  3. Проверка выплаты пособий, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам.

2.6.1. Единовременная денежная выплата отдельным категориям граждан в связи с празднованием дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов и единовременная выплата гражданам, награжденным почетными званиями, являются программными мероприятиями в рамках выполнения основного мероприятия 1 «Старшее поколение» год в рамках подпрограммы «Защита» муниципальной программы «Медико-социальная поддержка отдельных категорий граждан в Сосновоборском городском округе на 2014-2025 годы».

* + 1. В разделе 2 Постановления администрации Сосновоборского городского округа от 26.04.2021 № 781 утверждено «Положение о порядке предоставления ежегодной денежной выплаты отдельным категориям граждан к Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и

в пункте 3.1 Постановления администрации Сосновоборского городского округа от 08.04.2019 № 775 утверждено «Положение о порядке предоставления ежегодной денежной выплаты гражданам, удостоенным государственных наград или почетных званий СССР и Российской Федерации за работу в социальной сфере и органах местного самоуправления, в муниципальном образовании Сосновоборский городской округ Ленинградской области» неправильно определен орган местного самоуправления, устанавливающий размер денежной выплаты. В Положениях указано, что размер устанавливается постановлением администрации. Фактически размер выплаты утверждается решением совета депутатов Сосновоборского городского округа на очередной финансовый год.

* + 1. Показатели эффективности выполнения программных мероприятий в 2021 году:

- Единовременная денежная выплата участникам ВОВ в связи с празднованием 75-летия Победы в ВОВ – 68,8% (удовлетворительное),

- Единовременная выплата гражданам, награжденным почетными званиями – 80% (эффективное).

2.6.4. При проверке правомерности осуществления выплаты пособий, компенсаций, мер социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам нарушений не выявлено. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

2.6.5. При исполнении расходов на выплату пособий, компенсации, мер социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам установлено несоблюдение администрацией п. 3.12 постановления администрации Сосновоборского городского округа от 04.02.2021 № 143 «О мерах по реализации в 2021 году решения совета депутатов «О бюджете Сосновоборского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»» - в Комитет финансов СГО не направлены предложения по внесению изменений в бюджетную роспись по уменьшению ассигнований на расходы по выплате пособий, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам (КБК 001 1003 041061510 313 262 доп. фк 020) на сумму 105000,0 руб.

*Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 г., протокол N 2-СКСО (далее Классификатор нарушений) выявленные нарушения в количестве 1 случая классифицируются по пункту 1.2.1 «Нарушение положений нормативного правового акта местной администрации о мерах по реализации решения о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период».*

В результате неисполнения п. 3.12 постановления администрации Сосновоборского городского округа от 04.02.2021 № 143 установлено не соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Не эффективное использование бюджетных средств в 2021 году составило 105000,0 руб.

1. Результаты проверки исполнения публичных нормативных обязательств Комитетом образования администрации Сосновоборского городского округа.

3.1. Выплаты по публичным нормативным обязательствам:

выплата денежной компенсация за наем (поднаем) жилых помещений педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций;

выплата на социальную поддержку гражданам, обучающимся в высшем учебном заведении на условиях договора о целевом обучении, осваивающим образовательную программу;

выплата разового пособия молодым специалистам – работникам муниципальных учреждений Сосновоборского городского округа,

согласно описанию характеристики основного мероприятия 3 «Содействие развитию кадрового потенциала» подпрограммы 4 «Управление ресурсами и качеством системы образования Сосновоборского городского округа» муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Современное образование Сосновоборского городского округа» являются реализацией системы мер по привлечению и закреплению квалифицированных кадров в системе образования. Ответственный исполнитель подпрограммы – Комитет образования администрации Сосновоборского городского округа.

План реализации муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Современное образование Сосновоборского городского округа» на 2020-2025 годы (приложение № 3 к Программе) в разделе подпрограммы 4 содержит основное мероприятие 3 «Содействие развитию кадрового потенциала».

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Современное образование Сосновоборского городского округа» и их значениях» (приложение № 2 к Программе) в разделе подпрограммы 4 содержится показатель «Доля учителей общеобразовательных организаций, вовлеченных в национальную систему профессионального роста педагогических работников результативности мероприятий по привлечению и закреплению квалифицированных кадров в системе образования». Плановое значение целевого показателя на 2020 год – 10%, на 2021 год – 20%.

Согласно отчету о реализации муниципальной программы за 2020 год значение целевого показателя составило 10,8%.

3.2. Результаты проверки выплаты денежной компенсация за наем (поднаем) жилых помещений педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций.

3.2.1. Нарушений Порядка назначения и выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций не выявлено. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

3.2.3. В результате несоблюдения в 2021 г. пункта 1 статьи 217 Налогового кодекса РФ неправомерно удержан НДФЛ с денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений. Педагогическим работникам выплачено компенсации меньше:

- за 2021 год на сумму 287 714,0 руб.

* 1. Результаты проверки использования бюджетных ассигнований на социальную поддержку гражданам, обучающимся в высшем учебном заведении на условиях договора о целевом обучении, осваивающим образовательную программу.
     1. При проверке документов, подтверждающих соблюдение условий получения студентами социальной поддержки, установленных Положением, нарушений не выявлено. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

3.3.2. В Договор о целевом обучении, заключаемый Комитетом образования СГО с гражданином, необоснованно содержит условие о возмещении гражданином расходов, связанных с предоставлением ему мер социальной поддержки, а также уплатой штрафа в двукратном размере расходов, в случае несоблюдения гражданином своих обязательств по трудоустройству муниципальное образовательное учреждение Сосновоборского городского округа по следующим основаниям:

- Положением о порядке и условиях назначения и выплаты социальной поддержки гражданам, обучающимся в высшем учебном заведении на условиях договора о целевом обучении, утвержденным постановлением администрации от 15.05.2015 № 1346 (с изменениями № 1184 от 31.05.2019; № 2105 от 23.10.2020; № 2642 от 28.12.2020) «О социальной поддержке гражданам, обучающимся на условиях договора о целевом обучении» не утвержден порядок и условия возмещения гражданином расходов, произведенных из бюджета Сосновоборского городского округа на выплату социальной поддержки,

- Согласно пункту 3 статьи 41 Бюджетного кодекса РФ штраф за несоблюдение гражданином своих обязательств по трудоустройству, предусмотренный в договоре о целевом обучении, является неналоговым доходом, зачисляемым в бюджет Сосновоборского городского округа. Согласно статье 47 Бюджетного кодекса РФ неналоговые доходы являются собственными доходами бюджета, зачисляемыми в бюджет в соответствии с законодательством РФ, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Вышеуказанный штраф не установлен законодательством и правовыми актами совета депутатов Сосновоборского городского округа.

3.3.3. За проверяемый период 2020, 2021 годы граждане, окончившие обучение по целевому направлению, не заключили трудовые договоры с образовательными учреждениями Сосновоборского городского округа:

- 4 человека в связи с отсутствием вакансий в образовательных учреждениях (представлены данные мониторинга Комитета образования СГО за 2020, 2021 гг.).

Согласно пункту 13 Постановления Правительства от 27.11.2013 N 1076 "О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении" (вместе с "Правилами заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении") договор о целевом обучении расторгаются по соглашению сторон (в том числе в связи с отчислением гражданина из образовательной организации), в связи с обстоятельствами, не зависящими от воли гражданина и образовательной организации, в том числе в связи с ликвидацией образовательной организации, органа или организации, смертью гражданина, а также в судебном порядке.

Проверкой установлено, что соглашения о расторжении договоров в связи в связи с обстоятельствами, не зависящими от воли гражданина и Комитета образования СГО не заключены.

* 1. Результаты проверки выплата разового пособия молодым специалистам – работникам муниципальных учреждений Сосновоборского городского округа.
     1. При проверке соблюдения Положения о порядке установления и выплаты разового пособия молодым специалистам - работникам муниципальных учреждений Сосновоборского городского округа нарушений не выявлено. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

**12. Предложения и рекомендации, направленные МКУ ЦАХО.**

1. Администрации Сосновоборского городского округа привести в соответствие «Положение о звании «Почетный гражданин города Сосновый Бор», утвержденное решением совета депутатов Сосновоборского городского округа от 28.11.2006 № 205 (с последующими изменениями) в части установления денежного вознаграждения с размером, утвержденным решением совета депутатов Сосновоборского городского округа о бюджете на соответствующий финансовый год.
2. Администрации Сосновоборского городского округа назначение выплаты единовременного денежного вознаграждения Почетным гражданам города осуществлять на основании муниципального правового акта администрации Сосновоборского городского округа в соответствии с утвержденным Порядком выплаты единовременного денежного вознаграждения гражданам, удостоенным звания “Почетный гражданин города Сосновый Бор”» (утвержден постановлением администрации Сосновоборского городского округа от 20.12.2018 № 2706).

3. В целях эффективного использования бюджетных средств своевременно направлять в Комитет финансов СГО предложения по внесению изменений в бюджетную роспись по уменьшению неиспользованных бюджетных ассигнований на соответствующие расходы в соответствии с постановлением администрации Сосновоборского городского округа о мерах по реализации решения совета депутатов Сосновоборского городского округа о бюджете на соответствующий финансовый год.

4. Комитету образования администрации Сосновоборского городского округа начисление и выплату денежной компенсация за наем (поднаем) жилых помещений педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций осуществлять с учетом положений пункта 1 статьи 217 Налогового кодекса РФ.

5. Договор о целевом обучении, заключаемый Комитетом образования СГО с гражданином привести в соответствие с Положением о порядке и условиях назначения и выплаты социальной поддержки гражданам, обучающимся в высшем учебном заведении на условиях договора о целевом обучении, утвержденным постановлением администрации от 15.05.2015 № 1346 (с изменениями № 1184 от 31.05.2019; № 2105 от 23.10.2020; № 2642 от 28.12.2020) в части установления порядка и условий возмещения гражданином расходов, произведенных из бюджета Сосновоборского городского округа на выплату социальной поддержки и уплатой гражданином штрафа.

6. Комитету образования администрации Сосновоборского городского округа в связи с возникновением обстоятельств, не зависящих от воли гражданина и Комитета образования СГО произвести расторжение договоров о целевом обучении по соглашению сторон.

Установлен срок для представления информации о принятых мерах в Контрольно-счетную палату Сосновоборского городского округа до 19 декабря 2021 года.

Отчет подготовил:

Председатель КСП

Сосновоборского городского округа \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Н. Морозова